

# Assemblea Cittadina 2025 sul tema dell'aumento dei costi della sanità: concetto e programma

31 ottobre 2024

Da novembre 2024 a marzo 2025, si terrà l'*Assemblea Cittadina 2025*, composta da 100 membri estratti a sorte da tutta la Svizzera. L'*Assemblea Cittadina* si inserisce in un progetto di ricerca quadriennale delle Università di Ginevra e Zurigo ed è attuata dal Centro per la Democrazia di Aarau. La maggior parte delle risorse finanziarie proviene dal progetto BRIDGE Discovery, finanziato dal Fondo Nazionale Svizzero e da Innosuisse. Anche la Fondazione Mercator Svizzera sostiene il progetto. Questo documento fornisce una panoramica della creazione, dell'organizzazione e del processo dell'*Assemblea Cittadina*.

## Interesse scientifico

Negli ultimi cinque anni, la partecipazione basata sul sorteggio è stata sempre più utilizzata in Svizzera. Diversi attori hanno organizzato delle assemblee cittadine a diversi livelli istituzionali. L'*Assemblea Cittadina* è una forma complementare di democrazia oggetto di uno studio scientifico. La questione centrale è capire fino a che punto le assemblee cittadine siano adatte all'organizzazione di importanti dibattiti sociali e a contrastare la polarizzazione e l'irrigidimento delle posizioni politiche oltrepassando le barriere linguistiche. La realizzazione di questo progetto di ricerca si basa sulle norme e le migliori pratiche scientifiche. Non c'è alcun programma politico o di contenuto.

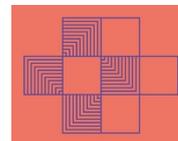
L'interesse scientifico può essere diviso in due assi. Il primo asse riguarda le norme di qualità e la qualità dei dibattiti all'interno dell'*Assemblea Cittadina*. Il secondo asse si concentra sull'influenza del risultato dell'*Assemblea Cittadina* sulla popolazione e sulla collettività in senso ampio, cioè sulle persone che non hanno partecipato all'*Assemblea Cittadina* (si veda sotto "Trattamento dei risultati").

## Membri e organizzazione

Il [team di progetto del Centro per la Democrazia di Aarau](#) è responsabile dell'invito, dell'organizzazione e del coordinamento dell'*Assemblea Cittadina 2025*. [Interface Politikstudien Forschung Beratung AG](#) è responsabile della progettazione del processo e della moderazione degli eventi. I seguenti altri gruppi di persone sono coinvolti nell'*Assemblea Cittadina*:

- [100 persone estratte a sorte tra la popolazione residente in Svizzera](#)
- Moderatori aggiuntivi per i lavori di gruppo
- Specialisti (per l'apporto tecnico e le risposte alle domande)
- Politici e rappresentanti di gruppi d'interesse (valutazioni sul tema, scambi con i partecipanti estratti a sorte)





## Scelta dei temi per l'Assemblea Cittadina

Il team del progetto ha effettuato una preselezione di undici temi. È stata presa in considerazione la pertinenza del tema per un'Assemblea Cittadina, così come le inchieste sulle preoccupazioni della popolazione svizzera (barometro delle preoccupazioni CH). In una fase successiva, i partiti politici hanno indicato le loro cinque priorità principali, che sono state poi presentate alla popolazione. Oltre il 40% degli intervistati desidera che l'[aumento dei costi della sanità](#) venga trattato nell'Assemblea Cittadina - prima dell'approvvigionamento energetico, della politica di neutralità, del finanziamento della previdenza per la vecchiaia e della politica europea.

Il motivo più frequentemente menzionato è l'onere finanziario per le famiglie, che, secondo gli intervistati, sta diventando sempre più insostenibile per un'ampia fetta della popolazione. L'Assemblea Cittadina è anche vista più volte come un'opportunità per condurre una discussione orientata alla soluzione e fornire nuovi impulsi, indipendentemente dalle influenze individuali. Allo stesso modo, le persone intervistate hanno sottolineato il coinvolgimento diretto della popolazione: tutti sono direttamente interessati al sistema sanitario e hanno un approccio personale al tema.

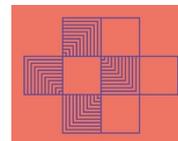
## Obiettivi e principi di attuazione

L'Assemblea Cittadina 2025 ha come obiettivo, *in primo luogo*, quello di sviluppare una comprensione comune dello stato attuale su un tema prioritario fissato dai membri nell'argomento dei costi della sanità. Sulla base di questo, i membri elaborano dei principi guida. Successivamente, su questa base, le proposte di riforma esistenti (ed eventualmente nuove) vengono discusse, e i diversi argomenti a favore e contro sono messi a confronto e classificati in ordine di priorità (si veda la sezione "Prodotto" qui sotto).

Queste discussioni sono predefinite in termini di tempo e processo. Tuttavia, i desideri e gli interessi dei membri sono in primo piano: essi determinano gli aspetti tematici che verranno discussi. Grazie all'approccio inclusivo, anche le persone meno abituate alle discussioni politiche riescono a essere efficaci. I seguenti principi si applicano all'organizzazione dell'Assemblea Cittadina e al livello del processo:

- **Diversità sociale:** la selezione casuale tra tutti gli abitanti della Svizzera consente di rappresentare la diversità sociale nel processo.
- **Equità:** Non ci sono obiettivi nascosti. Tutti i membri, indipendentemente dalle loro conoscenze pregresse, competenze e condizioni di vita possono condividere le proprie esperienze, i propri interessi e le proprie opinioni. Le relazioni all'interno dell'Assemblea Cittadina sono caratterizzate da stima e rispetto
- L'organizzazione e la moderazione dell'Assemblea Cittadina sono **neutrali sul piano politico e dei contenuti**.
- L'Assemblea Cittadina è **libera nei risultati**. Il processo integra le esperienze quotidiane dei membri, le conoscenze scientifiche e le posizioni degli attori coinvolti e dei partiti politici. Tuttavia, spetta ai membri decidere il contenuto e le raccomandazioni da includere nel rapporto





finale. Le discussioni offrono uno spazio aperto e non mirano a un risultato predefinito.

- **Esperienza personale positiva:** I membri fanno l'esperienza di un processo che rafforza il loro interesse e il loro impegno senza sovraccargarli.
- **La trasparenza** è la base della fiducia nel processo. Le fasi del processo sono documentate e i risultati concordati all'interno dell'Assemblea Cittadina devono essere comprensibili per il pubblico e dare un impulso ai dibattiti della società.

## Basi tecniche e monitoraggio dei contenuti

### Analisi del campo politico

Il team di Interface è stato incaricato di fornire consigli tecnici ai responsabili del Centro per la Democrazia di Aarau. Un'analisi del campo politico sull'aumento dei costi della sanità, preparata da Interface, funge da base per il team del progetto. Questa analisi identifica cinque aree tematiche e le relative proposte di riforma che sono correlate all'aumento dei costi della sanità:

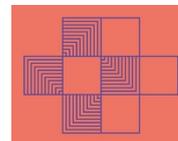
- Assicurazione di base
- Ospedali
- Espansione del volume
- Coordinamento delle cure
- Promozione e prevenzione della salute

### Accompagnamento scientifico

Oltre ai consigli di Interface, il processo coinvolge specialisti con competenze tematiche specifiche. Il loro compito è fornire contributi di contenuto su un aspetto specifico di un ambito tematico e rispondere alle domande in uno scambio diretto con i membri dell'Assemblea Cittadina. I seguenti principi si applicano alla trasmissione delle conoscenze e alla selezione degli esperti all'interno dell'Assemblea Cittadina:

- **Pertinenza per l'Assemblea Cittadina:** Per decidere un contributo, è importante capire quali conoscenze i membri dell'Assemblea dei Cittadini necessitano e richiedono.
- **Equilibrio:** Ogni tema e ogni questione sono presentati nel modo più equilibrato possibile. Vengono consultati diversi esperti, che pongono l'accento su punti diversi e presentano argomentazioni differenti sullo stesso argomento.
- **Comprensibilità:** Si fa attenzione che gli esperti trasmettano i loro contenuti e le loro conoscenze in maniera adeguata al gruppo di riferimento e in un linguaggio facilmente comprensibile.
- **Diversità e pluralità:** si fa attenzione a invitare all'Assemblea Cittadina persone con diverse specializzazioni, lingue e origini.





## Monitoraggio politico e attori coinvolti

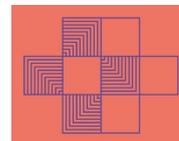
I partiti politici rappresentati in Parlamento sono stati invitati fin da novembre 2023 a partecipare alla scelta dei temi dell'Assemblea Cittadina (si veda sopra "Scelta dei temi"). Un [gruppo di accompagnamento politico](#) composto da membri di tutti e sei i principali partiti accompagna l'Assemblea Cittadina nella sua preparazione e scambia le proprie opinioni durante il week-end di discussione (il secondo week-end 15/16 febbraio 2025 a Neuchâtel) con i membri. L'Assemblea dei Cittadini è quindi collegata alle misure politiche in fase di pianificazione o già attuate. Oltre al coinvolgimento politico, è garantita anche la partecipazione di altri attori coinvolti e delle amministrazioni a livello cantonale e federale, al fine di rappresentare i rispettivi punti di vista all'interno dell'Assemblea Cittadina e far conoscere le loro posizioni ai membri.

## [Panoramica delle date e dei luoghi](#)

L'Assemblea Cittadina si riunisce in tre week-end a Zurigo, Neuchâtel e Berna, oltre a quattro incontri online. La prima fase dell'Assemblea Cittadina è dedicata all'apertura e alla raccolta delle idee. I membri si familiarizzano con l'argomento e determinano su quale dei cinque temi desiderano principalmente lavorare (primo week-end). La seconda fase dell'Assemblea Cittadina consente di condensare le discussioni e i risultati delle prime sessioni, di organizzarli per priorità e di formulare i campi tematici finali, le giustificazioni e le proposte di riforma (secondo e terzo week-end).

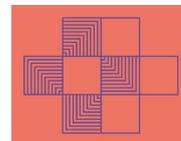
L'evento	Data	Luogo	Obiettivo
Week-end 1	Sabato 16 novembre 2024, Dalle 9:30 alle 17:00 Domenica 17 novembre 2024, Dalle 9:00 alle 16:00	Zurigo, Università	I partecipanti si conoscono e comprendono lo svolgimento dell'Assemblea Cittadina Acquisiscono una comprensione comune dell'argomento e decidono su quale dei cinque temi menzionati nell'analisi del campo politico desiderano continuare a lavorare.
Sessione online 1	Martedì 26 novembre 2024 Dalle 18:00 alle 20:30	Zoom	I partecipanti iniziano la deliberazione regionale. Scambiano idee nei loro gruppi regionali e individuano le lacune di conoscenza.
Sessione online 2	Martedì 7 gennaio 2025 Dalle 18:00 alle 20:30	Zoom	I partecipanti scambiano i loro punti di vista. Le lacune di conoscenza vengono colmate da specialisti.
Sessione online 3	Martedì, 21 gennaio 2025 Dalle 18:00 alle 20:30	Zoom	I risultati intermedi delle cinque regioni vengono preparati.





Week-end 2	Sabato, 15 febbraio 2025 Dalle 9:30 alle 17:00 Domenica 16 febbraio 2025 Dalle 9:00 alle 16:00	Neuchâtel, Università	I punti in comune e le differenze regionali vengono identificati. Si elabora una comprensione nazionale condivisa del tema. I partecipanti scambiano i loro punti di vista con i politici.
Sessione online 4	Martedì, 11 marzo 2025 Dalle 18:00 alle 20:30	Zoom	Le reazioni al rapporto finale sono state discusse e integrate. Il terzo week-end è stato preparato.
Week-end 3	Sabato, 29 marzo 2025 Dalle 9:30 alle 17:00 Domenica 30 marzo 2025 Dalle 9:00 alle 16:00	Berna, Palazzo federale	Il rapporto finale è stato approvato dall'Assemblea Cittadina. L'Assemblea Cittadina è giunta a una buona conclusione. Fine.





## Prodotto e fasi successive

L'Assemblea Cittadina ha adottato un rapporto finale l'ultimo week-end. Il rapporto si concentra sugli aspetti e sulle proposte essenziali delle discussioni sul tema. Il rapporto finale offre ai decisori un punto di vista informato dell'Assemblea Cittadina e contribuisce al dibattito pubblico.

I membri approfondiscono i contenuti e analizzano le prospettive e le posizioni reciproche. I conflitti non vengono evitati, ma discussi in modo costruttivo e positivo. Non è necessario che tutti i membri siano d'accordo con l'intero contenuto del risultato; ciò che conta è che, sulla base delle discussioni comuni, ritengano il contenuto legittimo e comprensibile. Quando persistono opinioni minoritarie, queste sono indicate nel rapporto finale.

Per gli esterni, non sono tanto le posizioni e le raccomandazioni individuali a suscitare interesse, quanto gli argomenti e le giustificazioni emerse durante il processo: Perché i membri considerano un aspetto particolarmente importante? Perché un'altra proposta è risultata meno convincente? Dove i membri vedono la necessità di ulteriori discussioni? Particolare attenzione viene data alla messa in evidenza di questi elementi del processo.

Sulla base di questi criteri, il rapporto finale dovrebbe assumere più o meno la seguente forma:

1. Conoscenze fattuali importanti sul tema da dibattere, elenco dei fatti e delle informazioni più rilevanti dal punto di vista dell'Assemblea Cittadina.
2. Comprensione comune del problema e dei principi guida.
3. Valutazione di diverse proposte di riforma con argomenti pro e contro.
4. Posizione dell'Assemblea Cittadina sulle singole proposte di riforma. L'Assemblea Cittadina determina l'opzione preferita, inclusa una spiegazione delle motivazioni, eventualmente con votazioni che riflettono opinioni di maggioranza e minoranza.

## Gestione dei risultati

L'Assemblea Cittadina ha l'obiettivo di condurre ricerche scientifiche per studiare la percezione del rapporto finale e la sua influenza sulla formazione dell'opinione pubblica. Il rapporto finale è reso disponibile al grande pubblico con l'obiettivo di dare impulso al dibattito pubblico. Questo avviene, in particolare, attraverso la copertura mediatica. I risultati sono inoltre consegnati alle istanze politiche e amministrative competenti - già coinvolte nella realizzazione dell'Assemblea Cittadina - in contesti di eventi pubblici che offrono anche uno spazio di discussione.

Per maggiori informazioni, si voglia consultare il sito web del progetto di ricerca:

<https://www.pnyx25.uzh.ch/it>

